Seguridad y Geopolítica

Contralmirante (r)
Julio de los Ríos Rozas

LA SEGURIDAD MUNDIAL

Este es un nuevo término que abarca la Seguridad Internacional y la Seguridad Nacional. Es por decir, un término reciente que conlleva tener en cuenta los cambios en la situación mundial, el cual incluye un reconocimiento táctico de las amenazas del pasado y de las inestabilidades actuales. Del contexto del análisis que se hará se puede sugerir un nuevo planteamiento de la Seguridad Nacional e Internacional, y, con tal fin, se propone un conjunto de nueve "globalizaciones" de diversos aspectos de la Seguridad, las cuales podrían formar parte de una necesaria definición de "Seguridad Mundial".

AMENAZAS INTERNACIONALES DEL PASADO Y ACTUALES

Entre otras amenazas internacionales del pasado, cabe mencionar, con respecto a más de cuatro décadas atrás, aquéllas de la amenaza de la guerra fría de la Unión Soviética y del Pacto de Varsovia, el dominio soviético de Europa Oriental y diversas crisis y guerras regionales en el Oriente Medio, el Golfo Pérsico, Asia Sudoccidental, Asia Meridional, Asia Suroriental y la Península de Corea.

Los cambios revolucionarios que se han producido en la Unión Soviética, bajo la presidencia de Mikhail Gorbachov han puesto fin al dominio soviético en esa región. En cuanto a las crisis y guerras regionales, si bien siguen existiendo, su índole y solución futura pueden haber cambiado como resultado de la crisis de la guerra del Golfo Pérsico 1990-1991.

Aun cuando esos cambios fundamentales en la situación internacional han reducido considerablemente la amenaza de un conflicto entre el Este y el Oeste,

siguen existiendo problemas de seguridad. De hecho, existían varias inestabilidades que representan problemas potenciales de seguridad, algunos de los cuales son consecuencia del fin de amenazas anteriores. El fin de la guerra fría ha convertido, en cierto modo, al mundo en un lugar más peligroso.

Primera inestabilidad

La primera de estas inestabilidades actuales es el peligro resultante de que la Comunidad Europea Independiente está al borde de un colapso económico político y social total. Como resultado de ello, existe la posibilidad de insurrecciones y conflictos internos derivados de luchas por el poder entre la unión o el centro, de una parte, y las repúblicas o las autoridades locales, de la otra, entre diferentes grupos étnicos o entre otras divisiones. Sus luchas y conflictos potenciales podrían desembocar en una guerra civil con posibles luchas por el control de armas, incluso de armas nucleares y químicas. En esa situación, podría existir el peligro de una guerra nuclear accidental.

Algunos expertos militares soviéticos están incluso difundiendo actualmente el mantenimiento de importantes capacidades similares por si se produjera una invasión occidental para sofocar una guerra civil en la Comunidad Europea Independiente. Al mismo tiempo, algunos expertos militares occidentales están pidiendo que se mantenga sus capacidades militares principales por si pudiera reaparecer la amenaza soviética contra los intereses occidentales.

Sería difícil que el resto del mundo pudiera quedarse al margen, de producirse una guerra civil en la Comunidad Europea Independiente, debido a la presencia de armas nucleares estratégicas y a los peligros de lanzamientos occidentales de esas armas; los problemas derivados del número de refugiados; la posible utilización de incidentes internacionales para reducir la presión de la situación interna y la concebible toma final del poder por un hombre dictatorial y enérgico, un nuevo Stalin.

Este nuevo dictador podría fomentar los disturbios en el extranjero y reanudar la guerra fría por la misma razón que tuvo Stalin, a saber: la utilidad de una amenaza extranjera para justificar la represión en el interior, si esa represión se considera necesaria para mantener intacto al país.

Segunda inestabilidad

La segunda de las inestabilidades actuales es el peligro resultante de una guerra civil en Yugoslavia. En cierto sentido, la situación es análoga a la de la Comunidad Europea Independiente, ya que entraña conflictos étnicos y el fracaso de políticas económicas y sociales, pero afortunadamente sin la

presencia de armas nucleares. Con todo, la participación de las principales potencias en los Balcanes podría extender el conflicto, como sucedió al comienzo de la primera guerra mundial.

Tercera inestabilidad

En tercer lugar, se debe mencionar las posibilidades potenciales de inestabilidad en Europa Oriental, la que que afronta problemas económicos, políticos y sociales sumamente difíciles.

Las revoluciones de 1989 provocaron la llegada de gobiernos democráticos en la mayor parte de los países de Europa Oriental, pero la historia mundial ha visto otros casos en que una primera revolución que desembocó en la democracia fue seguida de una segunda revolución que condujo a alguna forma de régimen totalitario, particularmente cuando la población sentía gran descontento y no se habían cumplido sus esperanzas. Esta es, precisamente, la situación actual en Europa Oriental. De la misma manera que los pueblos de esos Estados han rechazado el molde comunista debido a sus ineficiencias, hay quienes pueden también rechazar el modelo democrático, a causa de sus propias deficiencias, en favor, posiblemente, del fascismo que está al acecho, encubiertamente, en algunos de esos Estados.

Existen aun otros tipos de inestabilidad potencial en Europa Oriental, con inclusión de la posible creación de grandes empresas de exportación de armamentos y de la producción de armas nucleares en algunos de esos Estados ahora que están libres de la Unión Soviética que, anteriormente, había regulado esas cuestiones.

Cuarta inestabilidad

La cuarta inestabilidad potencial es China, tras el fracaso de una revolución que ha creado el descontento entre su población. Como en la Comunidad Europea Independiente, existe la posibilidad de disturbios civiles y de guerra civil en un Estado poseedor de armas nucleares.

En esta situación podría darse una utilización deliberada o accidental de esas armas con efectos mundiales.

Quinta inestabilidad

La quinta inestabilidad potencial es la posibilidad de un conflicto en la península de Corea, que sigue siendo una nación dividida, incluso cuando naciones anteriormente divididas como Vietnam, Yemen y Alemania se han reunificado. La República Popular Democrática de Corea (Corea del Norte), tiene actualmente la posibilidad de producir armas atómicas, al mismo tiempo que la República de Corea (Corea del Sur) hace ya tiempo que disponía de la capacidad de construir ese tipo de armas.

Sexta inestabilidad

En sexto lugar, existen las inestabilidades restantes en otras regiones de conflicto efectivo o potencial que incluyen las diversas guerras civiles que se están librando en muchos lugares del mundo. Particularmente preocupantes son los conflictos del Oriente Medio, que de hecho se extienden sobre el arco más amplio del mundo islámico, desde Marruecos hasta Pakistán.

Todas estas inestabilidades actuales deben tomarse en consideración al definir la "Seguridad Mundial"; pero existen otros cambios en la situación internacional que deben también tenerse en cuenta. De particular importancia es el hecho de que los sistemas modernos de comunicación y transporte han creado un planeta sumamente conectado e interdependiente. Como consecuencia de las inestabilidades universales y de las interdependencias mundiales, los métodos tradicionales de garantizar la seguridad son cada vez menos pertinentes y los decisores y analistas políticos están tratando de idear nuevos mecanismos con respecto a la seguridad. Los métodos tradicionales se aplican a la seguridad militar principalmente en el contexto Este-Oeste de la guerra fría y sobre todo en Europa. En realidad, el momento presente ofrece una inmensa posibilidad, la posibilidad de que los decisores de los políticos puedan remodelar el mundo. Habría que remontarse cuatro décadas, al período inmediatamente siguiente a la segunda guerra mundial, para hallar un período comparable de mutación, incertidumbre y posibilidades. El reto consiste, ahora, en crear un nuevo sistema de seguridad mundial que refleje las realidades del mundo presente y, particularmente, los cambios fundamentales que se han producido en el sistema internacional en los últimos años.

LA GLOBLALIZACION DE LA SEGURIDAD

Un paso necesario en la fase siguiente de los estudios sobre la seguridad será, sin embargo, el fundamental de definir de manera simple lo de "Seguridad Mundial". Se sugiere nueve aspectos de una definición de la "Seguridad Mundial" a efectos de que el concepto sea relevante para la década 90 y el siglo próximo.

Cada uno de ellos adopta la forma de la "globalización" de determinado aspecto de la Seguridad e implica la interpretación de este aspecto del tema de una manera universal.

Primera globalización

La primera globalización guarda relación con el concepto de la propia

seguridad. Debido a la interdependencia mundial es necesario tratar la seguridad desde una perspectiva global y no desde una perspectiva nacional e incluso internacional. Por esta razón, los conceptos tradicionales de "Seguridad Nacional" y "Seguridad Internacional" deben ser sustituidos por el concepto más reciente de la "Seguridad Mundial", que aquí se define como la ausencia o la evitación de amenaza a los intereses vitales del planeta.

El mundo está tan conectado e integrado que resulta imposible limitar la seguridad a las fronteras nacionales. En particular, la seguridad no se gana a expensas de otro Estado sino mas bien conjuntamente con la seguridad de otros Estados conexos.

Utilizando el lenguaje de la economía, la seguridad es un tipo de bien público; por lo que el aumento de la seguridad de otros no disminuye la seguridad propia. En periodos anteriores, la seguridad nacional se citaba frecuentemente como un ejemplo de bien público, un tipo de bien respecto del cual el aumento del consumo de una persona no disminuye el consumo del bien por otra persona. No obstante, en la actualidad este tipo de interpretación se puede hacer no sólo a nivel nacional de la persona individual, sino también en el nivel internacional de naciones individuales. Así, pues, la seguridad mundial, de lograrse, es un bien público internacional, por lo que el aumento de la seguridad de una nación no significa una pérdida de seguridad para otra.

Segunda globalización

La segunda globalización se refiere al contenido y a la substancia de la seguridad, que debe extenderse más allá de la dimensión tradicional militar.

La seguridad mundial debe tratar, como parte sus preocupaciones legítimas, de las "amenazas" contra los intereses vitales del planeta de carácter militar, político, económico, ambiental, o de otra índole, interrelacionados. Incluso con una definición más estrecha y tradicional de la seguridad, que entraña la preocupación de amenazas militares contra los intereses vitales de una nación soberana o de un grupo de naciones aliadas, la seguridad mundial tropieza con problemas más amplios derivados de la inestabilidad militar, con inclusión de los conflictos fronterizos y de otros conflictos regionales, los conflictos étnicos internos, las guerras civiles y el terrorismo.

De particular gravedad es la posibilidad de insurrección, enfrentamiento y guerra civil en Estados que son poseedores de armas nucleares, que podrían originar amenazas nucleares, el uso de armas nucleares e incluso una guerra nuclear accidental o por inadvertencia.

Mas allá de esas amenazas militares, existen amenazas políticas

y otras clases de amenazas contra los intereses vitales del planeta que deben ser consideradas como parte de la seguridad mundial.

Tercera globalización

La tercera globalización concierne a las regiones de interés para la seguridad. El centro principal de preocupación con relación a la seguridad en los últimos 50 años ha sido Europa. Actualmente, sin embargo, es preciso analizar no sólo los problemas de seguridad de Europa sino también de las otras regiones, particularmente de regiones del Tercer Mundo donde existen conflictos reales o potenciales, con inclusión del Oriente Medio, el Asia Sudoccidental, el Asia Sudoriental, el Asia Nororiental, el Cuerno de Africa y Africa Meridional. Una zona importante en lo que respecta a la preocupación por la seguridad mundial es el Oriente Medio, incluido el Golfo, dado su emplazamiento geoestratégico, sus recursos petrolíferos, las armas emplazadas en la región y los múltiples conflictos y antagonismos fundamentales de la región más amplia que, como se ha señalado, se extiende por encima del arco de Africa del Norte al Asia Sudoccidental. La crisis y la guerra del Golfo han concentrado la atención del mundo en esta región, pero no debe olvidarse que la guerra entre la República Islámica del Irán e Iraq, en número de víctimas fue la tercera guerra del siglo. Queda, asimismo, el conflicto permanente Árabe-Israelí, el problema de la Ribera Occidental y Gaza, la cuestión de los Palestinos, la cuestión del futuro del Líbano, la influencia del fundamentalismo musulmán y diversos conflictos entre árabes. La crisis del Golfo y la guerra resultante pueden ser sólo, de hecho, un precursor de todo un conjunto de crisis regionales a las que se podrían ver arrastrados los Estados Unidos, la Comunidad Europea Independiente y otras naciones. Podría igualmente ser un precursor de un conflicto más amplio Norte-Sur, que opusiera al Norte industrializado contra el Sur un desarrollo económico, político y hasta militar.

Cuarta globalización

La cuarta globalización concierne a los mecanismos utilizados para conseguir la seguridad, siendo un mecanismo cada vez más importante para alcanzar esta meta la cooperación internacional, entendida aquí como una acción coordinada entre dos o más naciones para lograr un objetivo común. Esa cooperación internacional constituye un mecanismo importante para abordar los problemas mundiales y alcanzar metas mundiales incluida la seguridad mundial.

Por ejemplo, la tradicional cooperación entre los Estados Unidos y la Comunidad Europea Independiente en la esfera del control de armamentos y la no proliferación

de armas se ha ampliado a la cooperación en el control de crisis regionales, no sólo en la crisis y guerra del Golfo, sino también en Namibia, Camboya y otras regiones.

En general, la cooperación multilateral es un mecanismo fundamental para conseguir la seguridad mundial y entre otros ejemplos de esa cooperación en el pasado cabe mencionar la constitución de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) y la organización del Pacto de Varsovia; el régimen a la no proliferación nuclear y el régimen al control de la tecnología de misiles; la Organización de Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), y el Sistema de los Siete Grandes para la cooperación económica internacional y la cooperación de las naciones y fuerzas en la crisis y guerra del Golfo. Habría que crear nuevos mecanismos de cooperación multilateral para abordar otras amenazas a la seguridad mundial. En realidad, la cooperación internacional podría presentar un nuevo paradigma para la seguridad mundial, sustituyendo a enfoques anteriores de la seguridad nacional e internacional.

Quinta globalización

La quinta globalización atañe a las instituciones que se necesitan para conseguir la seguridad. Para lograr la seguridad mundial es preciso replantear las instituciones que podrían utilizarse para resolver el problema de la nación colectiva a fin de obtener la cuantía óptima de un bien público. En particular se debe replantear la función de las instituciones regionales internacionales como medio de alcanzar la meta de la seguridad mundial. Las Naciones Unidas han surgido últimamente como un órgano importante para resolver conflictos regionales y oponerse a la agresión que es la función, de hecho, que estaba destinada en su origen, particularmente por intermedio del Consejo de Seguridad. En el plano regional, la Conferencia sobre Seguridad y Cooperación en Europa tiene la posibilidad de desempeñar un papel mucho más importante de la seguridad europea y se podrían crear instituciones nuevas similares para otras regiones del mundo.

Análogamente, las instituciones regionales e internacionales, existentes y nuevas, podrían jugar un papel importante en lo que respecta a las amenazas militares y no militares contra los intereses vitales del planeta.

Sexta globalización

La sexta globalización está relacionada con los cambios en la distribución de poder. La seguridad mundial debe tener en cuenta los cambios en la distribución de poder que se han producido en el sistema internacional. La era bilateral de las "superpotencias" está superada dadas las modificaciones funda-

mentales que se han producido en la Comunidad Europea Independiente y los cambios nuevos fundamentales pero no obstante importantes que se vienen produciendo en los Estados Unidos, con inclusión de los déficit presupuestario y comercial y las reducciones de los presupuestos de defensa. Los Estados Unidos y la Comunidad Europea Independiente seguirán ejerciendo una considerable influencia en la seguridad mundial, y la transformación constante de su relación bilateral, que ha pasado del enfrentamiento a la cooperación, podría desempeñar un papel más importante en la garantía de la seguridad mundial. Entre tanto, la integración económica y política de Europa está convirtiendo verdaderamente a este continente en una Potencia Mundial militar, política y económica. Tanto Europa Occidental como la Europa Central, que acaba de surgir, estarán dominados por la reciente Alemania Unificada, que es la principal potencia de Europa por su fuerza económica y financiera, su base de población, su situación geoestratégica, sus capacidades militares y su capacidad de dirección. Contemporáneamente, el Japón se ha transformado en una potencia mundial importante por sus repercusiones económicas y está empezando a tener una considerable influencia en otras esferas igualmente, como en la Política. China debe ser igualmente considerada como una potencia mundial importante desde su base de población, su economía, su situación geoestratégica y su posibilidad potencial de influir en otros Estados. Por consiguiente, cualquier estudio de la seguridad mundial tendrá que tener presente no sólo a los Estados Unidos y a la Comunidad Europea Independiente, sino también a Europa Central, el Japón y China, que están asumiendo papeles cada vez más importantes para afrontar las amenazas militares, económicas, ambientales y de otra índole contra los intereses vitales del planeta.

Séptima globalización

La séptima globalización atañe al control de los armamentos como un enfoque de la seguridad mundial. El aspecto principal del control de los armamentos en las dos últimas décadas ha estado constituido por los enfoques bilaterales de las armas estratégicas nucleares y de alcance intermedio, como lo demuestran las negociaciones sobre la limitación de las armas estratégicas (SALT), las fuerzas nucleares de alcance intermedio y las negociaciones sobre reducciones de las armas estratégicas (START), así como los tratados correspondientes. Ahora, es necesario abordar un programa mundial más amplio con respecto al control de los armamentos, un programa que abarque no sólo tres enfoques bilaterales de las armas nucleares, sino también planteamientos multilaterales y unilatera-

les con respecto a las armas nucleares, químicas y convencionales, sobre una base mundial.

El control de los armamentos constituye una forma útil de abordar muchos problemas y, consecuentemente, de evitar sus amenazas implícitas contra los intereses vitales del planeta.

Octava globalización

La octava globalización está relacionada con los problemas no militares de la seguridad mundial, incluidos los problemas económicos, ambientales y de otra índole. Las amenazas económicas a la seguridad mundial, derivados de la interdependencia económica universal, incluyen las repercusiones de una ampliación de la crisis de la deuda internacional, la falta de liquidez internacional, la imposibilidad de controlar los recursos estratégicos, el saldo importante de los déficit de pagos, el posible colapso de ciertas economías nacionales, el posible fracaso de instituciones financieras importantes, la posible utilización de obstáculos tradicionales y nuevos al comercio internacional y a los movimientos internacionales de capital y las potenciales guerras comerciales.

Las amenazas ambientales a la seguridad mundial derivadas de la interdependencia del medio ambiente terrestre, abarcan el calentamiento mundial como resultado del efecto invernadero, los daños causados a la capa de ozono como resultado de la emisión de cloroflurocarbonos y los efectos potenciales de accidentes o sabotajes en las instalaciones de energía nuclear y otras instalaciones nucleares. Otras amenazas contra los intereses vitales el planeta comprenden el terrorismo internacional y el tráfico internacional de drogas. De particular importancia son las relaciones entre las amenazas militares, económicas, ambientales y de otra índole a la seguridad mundial, influyendo y estando influidos cada una por las demás.

Novena globalización

La novena globalización atañe a la teoría de la seguridad. Será preciso formular nuevas teorías y nuevos análisis con respecto a la seguridad mundial para sustituir las teorías tradicionales de la seguridad, como los de contención, el equilibrio de poder, la disuasión y la estabilidad hegemónica.

Estas nuevas teorías tendrían que tener explícitamente en cuenta la interdependencia mundial, la naturaleza de las nuevas amenazas a la seguridad, los cambios en la distribución del poder y las relaciones bilaterales y multilaterales entre las grandes potencias. Un aspecto importante de estas nuevas teorías puede muy bien ser la cooperación mundial como mecanismo para alcanzar la seguridad mundial, que se pueden estudiar utilizando

las técnicas de la teoría de los juegos, la simulación y otros métodos analíticos. Otros aspectos de estas nuevas teorías se concentran en la interacción entre la política interna y la seguridad mundial, basándose en la observación empírica de que las democracias liberales por lo general no entran en guerra con otras democracias liberales, lo que hace pensar en el valor de esta forma de gobierno para la seguridad mundial.

Estas nueve "globalizaciones" de aspectos de la definición de la Seguridad señalan la necesidad de replantearse en su totalidad el concepto de la seguridad en torno a la seguridad mundial.

Esta nueva conceptualización de la Seguridad como Seguridad Mundial debe abarcar las nueve esferas siguientes:

1) El concepto de Seguridad
2) El contenido de Concepto de Seguridad
3) Las regiones de interés
4) El mecanismo utilizado para conseguir la Seguridad
5) Las instituciones necesarias para conseguir la Seguridad
6) Los cambios en la distribución del Poder
7) El objetivo y los métodos del Control de Armamentos
8) Los problemas no militares de la Seguridad Mundial
9) La teoría de la Seguridad.

BIBLIOGRAFÍA

- Michael D. Intriligater: *Dificultad para definir la "Seguridad". Definición de Seguridad Mundial.*
- DESARME. Revista periódica de las NN.UU. Volumen 14, N° 4-1991.



MODERNIZACION DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS

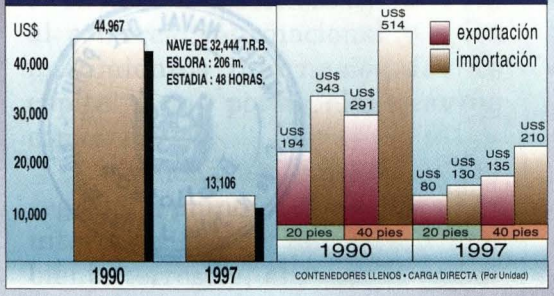
Los Puertos de ENAPU operan como Terminales de Almacenamiento (*)

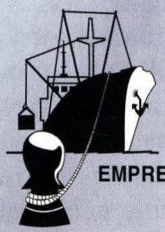


Ofreciendo mayores ventajas

- **Reducción de costos en manipuleo y transporte**
- **Seguridad y garantía de la carga almacenada**
- **Tarifas altamente competitivas**
- **Almacenamiento libre de pago por 10 días**

REDUCCION DE TARIFAS





enapu S.A.

EMPRESA NACIONAL DE PUERTOS S.A.

(*)AUTORIZADOS POR LA SUNAD

MTC

Sector Transportes, Comunicaciones, Vivienda y Construcción